



RWS INFORMATIE

**Bijlage 1. Proces Nadere opdrachten onder de
Raamovereenkomst GIS-dienstverlening 2026-2030 met
zaaknummer 31202279**

Datum	1 december 2025
Versie	1.0
Status	Definitief

Begripsbepalingen 3

1	Nadere opdrachten onder de Raamovereenkomst	6
1.1.	Procesbeschrijving Nadere opdracht algemeen	6
1.1.1.	Voorwaarden Nadere opdrachten algemeen	6
1.1.1.1.	E-aanbesteden	6
1.1.1.2.	Gestanddoeningstermijn	6
1.1.2.	Nadere opdrachten via Roulatiesysteem lager dan het drempelbedrag	6
1.1.2.1.	Roulatiesysteem	6
1.1.2.2.	Planning procedure Nadere opdracht via Roulatiesysteem	7
1.1.2.3.	Proces Nadere opdracht via Roulatiesysteem	7
1.1.2.4.	No bid bij reguliere procedure via Roulatiesysteem	8
1.1.2.5.	No bid bij spoedprocedure via Roulatiesysteem	8
1.1.2.6.	Periodieke monitoring bij Roulatiesysteem	8
1.1.3.	Nadere opdrachten via Minicompetitie onder alle Raamcontractanten gelijk aan of hoger dan het drempelbedrag	9
1.1.3.1.	Richtlijn planning procedure Nadere opdracht via Minicompetitie	9
1.1.3.2.	Gunningscriteria Nadere opdrachten via Minicompetitie	9
1.1.3.3.	Gunningsbeslissing Nadere opdracht via Minicompetitie	10
1.1.3.4.	Klachtenregeling bij Minicompetitie	10
1.1.3.5.	Opschortende termijn bij Minicompetitie	10
1.1.3.6.	No bid bij Minicompetitie	11

Begripsbepalingen

Aanbestedende dienst	Rijkswaterstaat, onderdeel en uitvoeringsorganisatie van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.
Economisch meest voordelige inschrijving (EMVI)	De Inschrijving die op basis van <de beste prijs-kwaliteitverhouding of laagste prijs> de hoogste totale eindscore heeft behaald.
Diensten	De door Opdrachtnemer ten behoeve van Opdrachtgever te verrichten werkzaamheden op het gebied van GIS-dienstverlening op basis van een onder deze Raamovereenkomst gesloten Nadere Overeenkomst.
Opdrachtgever	De Staat der Nederlanden, vertegenwoordigd door de minister van Infrastructuur en Waterstaat, die ten behoeve van Rijkswaterstaat <en de Deelnemende dienst(en)> met Raamcontractant de Overeenkomst sluit.
Raamcontractant	De Inschrijver aan wie deelname aan de Raamovereenkomst is gegund en met wie Opdrachtgever de Raamovereenkomst sluit.
Raamovereenkomst	De schriftelijke Raamovereenkomst tussen Opdrachtgever en Raamcontractant waarin gedurende een bepaalde periode de voorwaarden inzake de te gunnen overheidsopdrachten (Nadere overeenkomsten) zijn vastgelegd.
Nadere Overeenkomst	De schriftelijke overeenkomst tussen Opdrachtgever en Raamcontractant tot het uitvoeren van een Nadere opdracht, die tot stand komt door een door beide partijen ondertekende overeenkomst, danwel een éézijdig door Opdrachtgever getekende Opdrachtbrief.
Opdrachtbrief	Een naar aanleiding van een Offerteaanvraag en de daaropvolgende Offerte van Raamcontractant éézijdig door Opdrachtgever gegeven opdrachtbevestiging voor het verrichten van een Nadere opdracht.
Nadere opdracht	Een concrete opdracht voor het verrichten van Diensten, die wordt verstrekt op basis van de bepalingen in de Raamovereenkomst, waarin de specifieke voorwaarden nader worden vastgesteld in de Offerteaanvraag.
Offerteaanvraag	Een uitnodiging van Opdrachtgever aan één of meerdere Raamcontractanten binnen de Raamovereenkomst tot het uitbrengen van een Offerte voor een Nadere opdracht. De aanvraag bevat de specifieke eisen, gunningscriteria en voorwaarden waarop de aanbidding gebaseerd moet worden.
Offerte	Een aanbidding van Raamcontractant tot het uitvoeren van Diensten.
Raming	De totale geraamde opdrachtwaarde exclusief btw voor de volledige Nadere opdracht, die Opdrachtgever vooraf inschat en vastlegt.
Drempelbedrag	Het financiële grensbedrag dat bepaalt of een Nadere opdracht via het Roulatiesysteem wordt gegund aan één Raamcontractant of dat de Nadere opdracht via

	Minicompetitie wordt uitgevraagd bij alle Raamcontractanten. Het drempelbedrag is exclusief btw.
Roulatiesysteem	De gunningsprocedure waarbij Nadere opdrachten met een geraamde opdrachtwaarde lager dan het Drempelbedrag om de beurt worden toegewezen aan de Raamcontractanten, op basis van een vooraf vastgelegde roulatievolgorde.
Beurt-contractant	Een Raamcontractant die, op basis van het Roulatiesysteem en de voorwaarden hiervan, als eerstvolgende aan de beurt is om een Nadere opdracht gegund te krijgen.
Gerealiseerde waarde	De overeengekomen prijs exclusief btw van een Nadere opdracht van uit het roulatiesysteem. Indien er opties zijn opgenomen in de Nadere Overeenkomst, worden deze opgeteld bij de gerealiseerde opdrachtwaarde op het moment van afroepen van deze opties. Indien wijzigingen (meer-/minderwerk) en Vervolgopdrachten plaatsvinden, worden deze verrekend met de gerealiseerde opdrachtwaarde op het moment van afroepen.
Fictieve waarde	De geraamde opdrachtwaarde van een Nadere opdracht van uit het roulatiesysteem, exclusief eventuele opties.
Cumulatieve opdrachtwaarde	De optelling van de gerealiseerde en fictieve waarden van de Nadere opdrachten van uit het roulatiesysteem die aan een Raamcontractant zijn gegund. De cumulatieve opdrachtwaarde is exclusief btw.
Spoedprocedure	Een spoedprocedure is van toepassing wanneer de Opdrachtgever, vanwege de aard of urgentie van een Nadere Opdracht, kortere termijnen hanteert dan de termijnen die in tabel 2 zijn opgenomen.
Minicompetitie	De gunningsprocedure van Nadere opdrachten met een geraamde opdrachtwaarde gelijk aan of hoger dan het drempelbedrag, waarbij Opdrachtgever alle Raamcontractanten uitnodigt om een Offerte in te dienen.
No bid	Het besluit van Raamcontractant om niet in te gaan op een uitnodiging om een offerte uit te brengen voor een Nadere opdracht met een geraamde opdrachtwaarde gelijk aan of hoger dan het drempelbedrag.
Vervolgopdracht	<p>Een Nadere opdracht die voldoet aan de volgende voorwaarden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wordt uitgevraagd middels het roulatiesysteem na maximaal twee jaar van Opdrachtverstrekking van een eerdere Nadere opdracht; - Is technisch, functioneel of operationeel onlosmakelijk verbonden met de eerdere Nadere opdracht, waarbij de reeds verworven kennis, expertise, of de gebruikte technische infrastructuur van de oorspronkelijke Beurt-contractant essentieel is voor een adequate uitvoering; - De inzet van de andere Beurt-contractant zou leiden tot discontinuïteit, aanzienlijke technische bezwaren, of een significant en onredelijk

	<p>verhoogd risico op kwaliteitsverlies of vertraging voor de Opdrachtgever; en</p> <ul style="list-style-type: none">- De opdrachtwaarde van een vervolgopdracht mag maximaal 300% van de oorspronkelijke opdrachtwaarde, exclusief btw, zijn en mag boven het drempelbedrag uitkomen.
--	---

1 Nadere opdrachten onder de Raamovereenkomst

In dit hoofdstuk wordt het proces beschreven voor het uitvragen en gunnen van Nadere Opdrachten binnen de Raamovereenkomst (ROK), waarbij tevens een toelichting wordt gegeven op het inkoopproces.

1.1. Procesbeschrijving Nadere opdracht algemeen

Binnen de Raamovereenkomst worden twee typen processen gehanteerd voor het gunnen van Nadere opdrachten, afhankelijk van de geraamde waarde van die opdracht. De raming van de Nadere opdracht bepaalt de procedure.

Drempelbedrag	Procedure	EMVI
< € 50.000,-	Gunning via Roulatiesysteem (Zie paragraaf 1.1.2)	Niet van toepassing
≥ € 50.000,-	Gunning via Minicompetitie onder alle Raamcontractanten (Zie paragraaf 1.1.3)	Laagste prijs of beste prijs-kwaliteitverhouding (BPKV)

Tabel 1: Proces Nadere opdracht

1.1.1. Voorwaarden Nadere opdrachten algemeen

De in deze paragraaf vermelde voorwaarden zijn van toepassing op alle Nadere opdrachten onder de Raamovereenkomst, ongeacht het drempelbedrag.

1.1.1.1. E-aanbesteden

RWS-CIV streeft ernaar om alle communicatie en informatie-uitwisseling betreffende de procedure van de Nadere opdrachten elektronisch plaats te laten vinden. Bij start van de Raamovereenkomst zal dit gebeuren via e-mail. In de toekomst kan RWS mogelijk een tool in gebruik nemen, waarbij de uitvragen op elektronische wijze kunnen worden uitgevraagd c.q. in een elektronisch systeem kunnen worden geplaatst. Ook is het mogelijk dat de offerteprocedures via TenderNed gaan verlopen. Raamcontractanten zullen hierover nader worden geïnformeerd.

1.1.1.2. Gestanddoeningstermijn

Alle inschrijvingen onder de Raamovereenkomst dienen een gestanddoeningstermijn te hebben van minimaal 60 kalenderdagen vanaf datum indienen offerte.

1.1.2. Nadere opdrachten via Roulatiesysteem lager dan het drempelbedrag

De in deze paragraaf vermelde processen en voorwaarden zijn van toepassing op Nadere opdrachten met een geraamde opdrachtwaarde lager dan het drempelbedrag genoemd in tabel 1. Deze Nadere opdrachten zullen door Opdrachtgever worden gegund aan de Raamcontractanten volgens een vooraf vastgelegd Roulatiesysteem. Voor deze opdrachten geldt de werkwijze zoals vastgelegd in paragraaf 5.4 van het Inkoopplan.

Uitzondering: Dit proces is niet van toepassing op Nadere opdrachten die vallen binnen de scope van de Nadere Overeenkomst GIS-afroep.

1.1.2.1. Roulatiesysteem

De volgorde van gunning via het Roulatiesysteem wordt vastgesteld door middel van de ranking van de Europese aanbesteding voor deze Raamovereenkomst. De raamcontractant met de hoogste score wordt aangewezen als nummer 1.

De roulatievolgorde voor het gunnen van Nadere opdrachten met een raming lager dan € 50.000,- is als volgt vastgelegd:

1. [Naam Raamcontractant 1]
2. [Naam Raamcontractant 2]

1.1.2.2. Planning procedure Nadere opdracht via Roulatiesysteem

Voor de uitvoering van Nadere opdrachten via het Roulatiesysteem hanteert Opdrachtgever termijnen, zoals opgenomen in tabel 2.

Opdrachtgever behoudt zich het recht voor om in voorkomende gevallen van deze termijnen af te wijken, indien de aard en/of urgentie van de Nadere opdracht dat vereist.

Nr	Mijlpaal	Termijnen
1	Toesturen Offerteaanvraag	
2	Uiterste datum en tijdstip van indienen en ontvangst van de offertes	14 kalenderdagen na mijlpaal 1
3	Opdrachtverstrekking	Uiterlijk 14 kalenderdagen na mijlpaal 2
4	Ingangsdatum Nadere Overeenkomst	Nader te bepalen
5	Indienen PKP (indien van toepassing)	Uiterlijk 14e werkdag na opdrachtverstrekking
6	Beoordelen PKP (indien van toepassing)	Nader te bepalen
7	Start uitvoering werkzaamheden	Nader te bepalen

Tabel 2: Termijnen Nadere opdracht via Roulatiesysteem

Spiedprocedure

Een spiedprocedure houdt in dat de Opdrachtgever, gemotiveerd door de urgentie van de opdracht, verkorte termijnen hanteert ten opzichte van de reguliere termijnen zoals opgenomen in tabel 2. Deze verkorte termijnen hebben tot doel om de continuïteit van dienstverlening, uitvoering of levering te waarborgen.

Vervolgopdracht

In geval van een Vervolgopdracht vraagt Opdrachtgever aan dezelfde Beurtcontractant een offerte op. Deze procedure heeft tot doel om de continuïteit en uniformiteit van de oorspronkelijke dienstverlening, uitvoering of levering te waarborgen.

1.1.2.3. Proces Nadere opdracht via Roulatiesysteem

1. Offerteaanvraag

Opdrachtgever vraagt een offerte op bij de Beurtcontractant.

2. Offerte of No Bid

De Beurtcontractant dient binnen de gestelde termijn:

- een offerte in, of
- brengt een gemotiveerde no bid uit (geen aanbidding). Indien er sprake is van een no bid, wordt de Nadere opdracht aangeboden aan de andere Raamcontractant.

3. Beoordeling Offerte

Opdrachtgever beoordeelt de ingediende offerte. Een Offerteaanvraag via het Roulatiesysteem impliceert geen automatische aanvaarding van de Offerte. Ter

beoordeling van de Offerte, dient de Raamcontractant op verzoek van Opdrachtgever een onderbouwde gespecificeerde prijsopgave aan te leveren.

Bij de beoordeling van de Offerte wordt gekeken of sprake is van een significante afwijking ten opzichte van de raming. Hierbij worden onder meer de volgende aspecten betrokken:

- de aangeboden prijs in relatie tot de opdrachtschrijving;
- de onderbouwing door de inschrijver.

Indien de Beurt-contractant een offerte indient die significant afwijkt van de vooraf vastgestelde raming, gaat Opdrachtgever in gesprek met Opdrachtnemer. Opdrachtnemer zal de gelegenheid krijgen om de Offerte aan te passen.

Indien Opdrachtgever de (aangepaste) Offerte negatief beoordeelt, behoudt Opdrachtgever zich het recht voor om:

- a. deze offerte gemotiveerd af te wijzen.
- b. de Nadere opdracht vervolgens uit te vragen bij de andere Raamcontractant.

4. Opdrachtverstrekking

- Indien de offerte positief wordt bevonden, wordt de opdracht gegund aan de Beurt-contractant.

1.1.2.4. No bid bij reguliere procedure via Roulatiesysteem

Indien Beurt-contractant een no bid uitbrengt, dient hij Opdrachtgever hiervan schriftelijk en gemotiveerd in kennis te stellen na ontvangst van de Offerteaanvraag.

Bij een no bid wordt de Nadere opdracht geacht fictief te zijn gerealiseerd door de Raamcontractant. De waarde van de fictieve realisatie wordt vastgesteld op basis van de raming van de Nadere opdracht en wordt meegeteld in de cumulatieve opdrachtwaarde van de betreffende Raamcontractant.

Na een no bid van de Beurt-contractant zal de Nadere opdracht worden aangeboden aan de andere Raamcontractant.

1.1.2.5. No bid bij speedprocedure via Roulatiesysteem

Indien Opdrachtgever vanwege urgentie kiest voor een speedprocedure wordt een no bid niet als fictieve realisatie meegeteld in de cumulatieve opdrachtwaarde van de betreffende Raamcontractant. Indien de Beurt-contractant een no bid uitbrengt, zal de Nadere Opdracht worden aangeboden aan de andere Raamcontractant.

1.1.2.6. Periodieke monitoring bij Roulatiesysteem

Opdrachtgever zal periodiek, in beginsel één jaar na de ingangsdatum van de Raamovereenkomst en vervolgens ieder opvolgend jaar, een overzicht opstellen van de cumulatieve opdrachtwaarden van alle Raamcontractanten.

Een verschil in de cumulatieve opdrachtwaarde tussen de twee Raamcontractanten in de betreffende periode (jaarlijks) van vijftien procent (15%) of meer, wordt als een significant verschil beschouwd.

Indien bij monitoring van de cumulatieve opdrachtwaarden blijkt dat er sprake is van een significante afwijking van tenminste 15%, behoudt Opdrachtgever zich het recht voor om bij de eerstvolgende gunning binnen het Roulatiesysteem af te wijken

van de roulatievolgorde. In dat geval wordt prioriteit gegeven aan de Raamcontractant met de laagste cumulatieve opdrachtwaarde, totdat de cumulatieve opdrachtwaarden van Raamcontractanten binnen de marge van 15% van het gemiddelde ligt.

Opdrachtgever informeert Raamcontractanten schriftelijk over de uitkomsten van de periodieke monitoring van de cumulatieve opdrachtwaarden. Indien uit deze monitoring blijkt dat een afwijking van de geldende volgorde binnen het Roulatiesysteem zal worden toegepast, dan informeert Opdrachtgever hierover vooraf alle Raamcontractanten.

1.1.3. Nadere opdrachten via Minicompetitie onder alle Raamcontractanten gelijk aan of hoger dan het drempelbedrag

Nadere opdrachten met een raming gelijk aan of hoger dan het drempelbedrag genoemd in tabel 1 worden gegund aan de Raamcontractant met de economische meest voordelige inschrijving via een Minicompetitie onder alle Raamcontractanten.

Alle Raamcontractanten zullen via een Offerteaanvraag worden uitgenodigd om een offerte in te dienen. Inhoud van de Nadere opdracht, procedure en gunningscriteria worden beschreven in de Offerteaanvraag van de Nadere opdracht. De in paragraaf 1.1.1 en paragraaf 1.1.3. vermelde processen en voorwaarden zijn van toepassing op alle Nadere opdrachten met een geraamde opdrachtwaarde gelijk aan of hoger dan het drempelbedrag.

1.1.3.1. Richtlijn planning procedure Nadere opdracht via Minicompetitie

Voor de uitvoering van Nadere opdrachten via Minicompetitie hanteert Opdrachtgever richtlijnen met betrekking tot termijnen, zoals opgenomen in tabel 3. Deze richtlijnen dienen als indicatie en zijn bedoeld om duidelijkheid en voorspelbaarheid te bieden aan alle betrokken partijen.

Opdrachtgever behoudt zich het recht voor om in voorkomende gevallen van deze richtlijnen af te wijken, indien de aard en/of urgentie van de Nadere opdracht dat vereist.

Nr	Mijlpaal	Termijnen
1	Toesturen Offerteaanvraag	
2	Uiterste datum tot het stellen van vragen	+/- 14 kalenderdagen na mijlpaal 1
3	Toesturen Nota van Inlichtingen	+/- 14 kalenderdagen na mijlpaal 2
4	Uiterste datum en tijdstip van indienen en ontvangst van de offertes	+/- 14 kalenderdagen na mijlpaal 3
5	Verzending mededeling gunningsbeslissing	+/- 14 kalenderdagen na mijlpaal 4
6	Bezwaartermijn	7 kalenderdagen na mijlpaal 5
7	Ingangsdatum Nadere Overeenkomst	Nader te bepalen
8	Indienen PKP (indien van toepassing)	Binnen 10 werkdagen na mijlpaal 7
9	Beoordelen PKP (indien van toepassing)	Binnen 10 werkdagen na mijlpaal 8
10	Start uitvoering werkzaamheden	Nader te bepalen

Tabel 3: Richtlijn termijnen Nadere opdracht via Minicompetitie

1.1.3.2. Gunningscriteria Nadere opdrachten via Minicompetitie

Gunning van nadere opdrachten vindt plaats op basis van de economisch meest voordelige inschrijving (EMVI), met het gunningscriterium:

- de beste prijs kwaliteitverhouding (BPKV) of
- de laagste prijs.

Het gunningscriterium voor een Nadere opdracht via Minicompetitie zal per opdracht worden vermeld in de bijbehorende Offerteaanvraag. Per Nadere opdracht maakt Opdrachtgever een afweging welk gunningscriterium passend is, afhankelijk van de aard, de inhoud en de complexiteit van de Nadere opdracht.

In de regel worden Nadere opdrachten gegund op basis van het criterium beste prijs-kwaliteitverhouding (BPKV). In specifieke gevallen kan Opdrachtgever echter kiezen voor het criterium laagste prijs. Dit kan aan de orde zijn bij repeterende en/of uniforme uitvragen, waarbij de gevraagde kwaliteit eenduidig is, de uitvoeringsrisico's gering zijn en/of er in de praktijk weinig tot geen onderscheid te verwachten is tussen de Raamcontractanten in de kwaliteit van de uitvoering.

Bij BPKV wordt een substantieel gewicht toegekend aan het kwalitatieve deel van de inschrijving. Het vaststellen van een passende verhouding tussen kwaliteit en prijs wordt per nadere opdracht afgewogen. In de Offerteaanvraag wordt het gunningscriterium en de werkwijze met betrekking tot de beoordeling van de Nadere opdracht nader vermeld.

1.1.3.3. Gunningsbeslissing Nadere opdracht via Minicompetitie

Gunningsbeslissing bij BPKV

Bij toepassing van het gunningscriterium BPKV worden in de gunningsbeslissing de volgende gegevens van alle (overgebleven) inschrijvers gedeeld:

- Naam van de winnende inschrijver;
- Behaalde punten op kwaliteit;
- Behaalde punten op prijs;
- Totaal behaalde punten BPKV.

Tevens krijgen Inschrijvers afzonderlijk een overzicht van de eigen scores en de scores van de winnende inschrijver op de kwaliteitscriteria, alsmede alle relevante redenen ter onderbouwing van de eigen scores en de kenmerken en relatieve voordelen van de winnende offerte.

Gunningsbeslissing bij laagste prijs

Bij toepassing van het gunningscriterium laagste prijs worden in de gunningsbeslissing de volgende gegevens gedeeld:

- Naam van de winnende inschrijver;
- De inschrijfprijzen van alle (overgebleven) inschrijvers.

1.1.3.4. Klachtenregeling bij Minicompetitie

Wanneer een Inschrijver het oneens is met de reactie van Rijkswaterstaat dan wel een reactie uitblijft, kan hij een klacht indienen bij het Centrale Klachtenmeldpunt Aanbesteden Rijkswaterstaat, via het e-mailadres: klachtenmeldpunt@rws.nl. Het indienen van een klacht heeft in beginsel geen opschortende werking.

1.1.3.5. Opschortende termijn bij Minicompetitie

Iedere Inschrijver die het met de gunningsbeslissing niet eens is, kan hierover een voorlopige voorziening vragen bij de bevoegde civiele rechter te Den Haag. Inschrijver dient dit te vragen uiterlijk 7 kalenderdagen na elektronische verzending van de gunningsbeslissing. Deze opschortende termijn is tevens een vervaltermijn. Indien de genoemde termijnen aflopen op een zaterdag, zondag of algemeen erkende feestdag worden de termijnen verlengd tot en met de eerstvolgende werkdag die geen zaterdag, zondag of algemeen erkende feestdag is. Ingeval

Inschrijver een voorlopige voorziening vraagt, wordt Inschrijver verzocht een kopie van de dagvaarding aan Rijkswaterstaat op te sturen.

De gunningsbeslissing is op grond van artikel 2.129 van de Aanbestedingswet nog geen aanvaarding van het aanbod van de Inschrijver. Gedurende 7 kalenderdagen na elektronische verzending van de gunningsbeslissing, is het Rijkswaterstaat niet toegestaan de Nadere opdracht definitief te gunnen door het aangaan van de Nadere Overeenkomst.

Als gedurende deze 7 kalenderdagen een voorlopige voorziening is gevraagd, zal de uitspraak in kort geding in eerste instantie worden afgewacht. De uitspraak vormt de basis voor de verdere besluitvorming van Rijkswaterstaat. Indien tegen de gunningsbeslissing een voorlopige voorziening is gevraagd, zal Rijkswaterstaat de andere Inschrijvers hiervan op de hoogte brengen.

Belang bij uitspraak

Een andere Inschrijver die een belang heeft bij de uitspraak in kort geding kan alleen procederen door middel van tussenkomst of voeging. Inschrijver kan niet separaat een voorlopige voorziening vragen of een andere gerechtelijke procedure aanhangig maken.

- 1.1.3.6. No bid bij Minicompetitie
Raamcontractant heeft aanbiedingsplicht.